
1.

**BIZTANLERI ZENTSUEN HISTORIA ETA ETORKIZUNA.
LEHEN EUSKAL ZENTSUA
HISTORIA Y FUTURO DE LOS CENSOS DE POBLACIÓN.
EL PRIMER CENSO VASCO**

1.1 Introducción a la Historia de los censos

Los estudiosos de la Historia de la Demografía suelen clasificar la evolución de los recuentos de población en tres períodos: la época antigua, la protoestadística y la época de los censos modernos. En el antiguo Egipto, Babilonia, China y Roma, se realizaron los primeros censos, datándose la más antigua referencia de una operación de este tipo en el 1500 A.C. No obstante sólo tenemos alusiones literarias de estos conteos, siendo de un censo chino del año 2 D.C. del que primero nos ha llegado un resultado numérico: 57.671.400 personas. El llamado “Breviario” de Carlomagno, de finales del siglo VIII, y el “Domesday Book” inglés de 1087 se suelen citar como ejemplos de trabajos de recuento en la Edad Media europea. Desgraciadamente, para los siglos posteriores resultan ser casi excepcionales. Durante este período los objetivos de los censos se reducían a contabilizar las entidades o personas sometidas a obligaciones fiscales, militares o de trabajo (cabezas de familia, varones en edad militar, ciudadanos adultos contribuyentes, hogares, etc.). A la falta de exhaustividad se unía la de regularidad.

Con el final de la Edad Media, en los siglos XIV y XV, en el espacio europeo, comienzan a proliferar las enumeraciones de vecinos de pueblos y ciudades, de forma aislada y esporádicamente. Resultan ya más frecuentes entre los siglos XVI y la primera mitad del XVIII, que viene a ser el intervalo de tiempo que ocupa el llamado período protoestadístico o de transición. Recordemos que a mediados del XVI el Concilio de Trento establece como obligatorios los registros parroquiales.

Aunque estos cómputos comienzan a tener rasgos propios de los censos modernos, adolecen también de fiabilidad y continuidad, y siguen respondiendo a propósitos fiscales o militares.

El surgimiento de una economía basada en el comercio y sobre todo en la industria, que demanda una organización política basada en el estado-nación, con su contrapartida de centralización del control político y económico, la multiplicación de los problemas administrativos y la

1.1 Zentsuen historiaren sarrera

Demografiaren Historia aztertzen dutenek hiru alditan sailkatu ohi dute biztanleri zenbaketen bilakaera: aitzinako aldia, lehen estatistiken aldia eta zentsu modernoan aldia. Aitzinako Egipton, Babilonian, Txinan eta Erroman egin ziren lehen zentsuak; horrelako eragiketa baten erreferentzia zaharrena K.A.ko 1500ean datatu da. Hala ere, kontaketa horiei buruz, literatur aipamenak baino ez ditugu, eta zenbakizko lehen emaitza Txinan egindako zentsu batetik iritsi zaigu –K.O.ko 2. urtea–: 57.671.400 lagun. Erdi aroko Europako zenbaketa-lanen adibide gisa, Karlomagnoren “Breviarius” delakoa –VIII. mendearen amaiera– eta Ingalaterrako “Domesday Book” delakoa –1087– aipatu ohi dira. Zoritxarrez, hurrengo urteei buruz, ia ez dago horrelako lanik. Garai hartan, zerga-, soldadugai- edo lan-betebeharrak zituzten erakundeak edo pertsonak zenbatzeko baino ez ziren egiten zentsuak (famiaburuak, gizonezko soldadugaiak, zergak ordaindu behar zituzten herritar helduak, sukaldeak, etab.). Zentsu horiek ez ziren orohartzaileak, ez eta aldizkakoak ere.

Erdi aroa amaitutakoan, XIV. eta XV. mendeetan, banaka eta tarteka bada ere, herri eta hirietako biztanleen zerrendatzeak ugaritzen hasi ziren Europa aldean. Ohikoa da XVI. mendearen eta XVIII. mendearen lehen erdiaren artean –tarte horrek betetzen du, hain zuzen, lehen estatistiken aldia edo iragaite-aldia–. Izan ere, XVI. mendearen erdialdean, parroki erregistroak egin behar zirela ezarri zuen Trentoko Kontzilioak.

Zenbaketa horiek zentsu modernoetara dagozkien ezaugarri batzuk izaten hasten dira. Dena dela, ez dute fidagarritasun eta jarraipenik, eta zerga- edo soldadugai-xedeei erantzuten diete.

Merkataritzan –eta, batez ere, industrian– oinarritutako ekonomia bat sortu zelarik, administrazio-arazoak areagotu eta eraldaketa-eritmoak bizkortu egin ziren, eta zailtasunak etorkizun etengabeko bat azaldu zen. Izan ere, ekonomia berri horrek estatu-nazioan oinarritutako anto-

aceleración de los ritmos de transformación (con la aparición de un futuro dudoso constante), sienta las bases de la demanda creciente de información estadística sobre el volumen y características de los distintos colectivos humanos. Añadamos el componente ideológico del mercantilismo, que considera al factor población como sinónimo de riqueza.

No menos importante resulta la coincidencia de la entrada en la conocida como “era del moderno crecimiento de población”, con modificaciones revolucionarias en las variables demográficas, que supusieron incrementos espectaculares de los guarismos poblacionales, hasta tal punto que historiadores como Pierre Chaunu llega a concluir que “la humanidad es contemporánea” al contabilizar mayor volumen de población en los últimos 200 años, que en el resto de los tiempos desde los protohombres (Chaunu, Pierre 1979).

Nos encontramos, por consiguiente, con las condiciones mínimas para la realización de los censos modernos: organización burocrática, mentalidad estadística y motivaciones político-sociales.

Para delimitar las siempre confusas fronteras entre lo que hemos llamado censos del período antiguo o de transición y los modernos, seguiremos a Joaquín Arango Vila-Beloch, que entiende estos últimos como censos en el sentido estricto “aquellas enumeraciones de los componentes de una población –de todos ellos y no de algún subsector específico, como por ejemplo los cabezas de familia– realizadas con propósitos demográficos, o por lo menos generales, normalmente por un organismo administrativo especializado, y sobre la base de inscripciones nominales. Se exige además, un cierto grado de desagregación de los totales y la clasificación de los habitantes sobre la base de algunas características personales (sexo, edad, estado civil, etc.) y una cierta periodicidad o regularidad en su elaboración.” (Arango Vila-Beloch, Joaquín 1981).

Desde esta perspectiva, el primer censo moderno se realizó en Suecia en el año 1749, al que siguió un año después el de la vecina Finlandia. Medio siglo más tarde, en 1790, por mandato de la constitución de 1787 se inició el censo de los Estados Unidos de América. Ya en el siglo XIX las prácticas censales se amplían, sobre todo en el ámbito europeo.

En España, con el surgimiento del embrión de una administración estatal bajo la Corona de Castilla en el siglo XV, junto con el peso de la Iglesia Católica, se crean las condiciones para que se realicen numerosos censos (hasta seis han llegado a nosotros del siglo XVI, destacando por su cobertura el de 1591), aunque mantienen su finalidad fiscal o militar. Del siglo XVII sólo nos llegan dos censos, el de 1646 y el de 1691, considerados muy poco fiables por los historiadores. Esta carencia se ve compensada por la extensión en esa época de la costumbre de levantar los llamados “vecindarios”, con base

laketa politikoa eskatzen du, eta,aldi berean, kontrol politikoa eta ekonomikoa zentralizatzea. Hori guztiaren ondorioz, gero eta informazio estatistiko gehiago behar zen, gizatalde bakoitza zenbatekoa eta nolakoa zen jakiteko. Gainera, garai hartako ideologia nagusiak, merkantilismoak, biztanleria eta aberastasuna parekatzen zituen.

Ez zen garrantzi gutxiagokoa izan, era berean, aldi berean gertatu izana “biztanleri hazkunde modernoaren aroa” delakoa eta demografi aldagaien aldakuntza iraultzaileak. Biztanle-kopuruek gehikuntza hain ikusgarriak izan zituzten urte gutxitan, ezen historialari batzuk –hala nola Pierre Chaunu-k– honako ondorio hau atera baitu: “Gizadia garaikidea da”. Izan ere, biztanle-kopurua handiagoa izan baita azken 200 urteetan, ezen ez aurreko garai guztietan, lehen gizakiengandik hasita (Chaunu, Pierre 1979).

Ondorioz, zentsu modernoak egiteko gutxieneko baldintzak ditugu: antolaketa burokratiko, mentalitate estatistikoa eta arrazoi politiko-sozialak.

Aitzinako aldiko edo iragaite-aldiko zentsuen eta zentsu modernoan arteko mugak nahikoa nahasiak dira. Muga horiek zedarritzeko, Joaquín Arango Vila-Beloch-i jarraituko diogu. Ikertzaile horrentzat, zentsu modernoak baino ez ditu hartzen zentsutzat, eta honela definitzen ditu: “biztanleria bateko osagaien zerrendatzeak –osagai guztien, eta ez azpitalde jakin batena, hala nola familiaburuen, demografi xedeekin eginak, edo gutxienez xede orokorrekin; zerrendatze horiek, gainera, administrazio-erakunde espezializatu batek egiten ditu, eta izenezko erroldatzeetan oinarritzen dira. Horretaz gain, honako hau ere eskatzen da: gutzitakoak nolabait destaldekatuta eta biztanleak ezaugarri pertsonalen baten arabera (sexua, adina, egoera zibila, etab.) sailkatuta egotea, eta, zentsu horiek egiterakoan, nolabaiteko aldizkakotasuna edo erregularitasuna.” (Arango Vila-Beloch, Joaquín 1981).

Ikuspegi horretatik begiraturata, Suedian egin zen lehen zentsu modernoa, 1749 urtean; urtebete geroago, beste bat egin zen Finlandian. Mende-erdi beranduago, 1790ean, 1787ko Konstituzioaren aginduz, Amerikako Estatu Batuetako zentsua egiten hasi zen. XIX. mendean, zentsu-lanak ugaritu egin ziren, batez ere Europa aldean.

Espanian, XV. mendean, estatu mailako administrazio baten sorgunea eratu zen, Gaztelako Erresumaren pean; gainera, Eliza Katolikoak pisu handia zuen erreinu horretan. Hori zela eta, zentsu ugari egiteko baldintzak sortu ziren garai hartan. XVI. mendetik, sei zentsu iritsi zaizkigu (1591koa aipatu behar da, estaldura zabala izan baitzuen); horiek guztiek zerga- edo soldadugai-helburua zuten artean. XVI. mendetik, bi zentsu baino ez zaizkigu iritsi: 1646koa eta 1691koa (historialariek ez dituzte oso fidagarritzat jotzen). Gabezia hori nolabait berdintzeko, “vecindario” delakoak jasotzen hasi ziren garai hartan.

municipal, hasta ahora muy poco explotados, presentando los mismos defectos que el resto de censos y algo menos de fiabilidad. No obstante podemos ver en ellos los orígenes de los actuales Padrones Municipales.

En el curso del siglo XVIII aumenta la calidad y cantidad de las fuentes demográficas. El primer recuento resulta ser un vecindario de 1717, del que se excluyó al País Vasco, Navarra e Ibiza, y que se conoce como “Vecindario de Campoflorido”, por ser el marqués del mismo nombre el presidente del Consejo de Hacienda que lo ordenó.

En el año 1768, bajo el reinado de Carlos III, el Conde de Aranda realiza el primer censo que, por sus características (considera como unidad de análisis a la persona, recogiendo datos de edad, sexo y ocupación), puede considerarse moderno. Destacan, asimismo, los censos de Floridablanca en 1787 y de Godoy en 1797, sobre todo por el alto grado de cobertura que alcanzaron.

El balance de este siglo, que equipara el nivel estadístico español al de los países pioneros antes citados, se ve truncado con el vacío que siguió durante la primera mitad del siglo XIX.

Hasta 1857, bajo la Comisión General de Estadísticas del Reino (primer organismo oficial de carácter estadístico), no se realizaría un nuevo censo, que sería el que da inicio a la serie moderna. Le siguieron los de 1860, 1877, 1887 y 1897. Atendiendo a recomendaciones internacionales, en 1900 se confeccionó un nuevo censo, adoptándose la periodicidad decenal, los años terminados en “0”, y la fecha de 31 de diciembre, como referencia. Estas últimas condiciones se modificaron en el censo de 1981, con fecha de referencia de 1 de marzo, por las dificultades derivadas de la fecha de 31 de diciembre, que se resumen en el clima, la corta duración del día en la época invernal, y sobre todo, en la menor significación de la población de hecho, dado el movimiento estacional de población en aquellas fechas.

El último censo de ámbito estatal se realizó en 1991, ocupando el decimoquinto puesto de la serie moderna.

Aparte del antecedente ya comentado de los vecindarios, una instrucción de 23 de junio de 1813 dispone que las Diputaciones formen censo con datos que deberían enviar los Ayuntamientos; otra de 1 de julio de 1824 ordena a los Ayuntamientos el levantar padrones. No obstante es la ley de Ayuntamientos, de 5 de julio de 1856 (recordemos que el primer censo de la serie moderna se realizó en 1857), la que establece como obligación de aquellos la formación de la estadística y padrones de sus distritos.

Kontaketa horiek udal mailakoak ziren, eta orain arte oso gutxi ustiatu dira: gainerako zentsuek bezalako akatsak dituzte, eta ez dira hain fidagarriak. Hala ere, lan horietan aurki dezakegu oraingo udal-erolden jatorria.

XVIII. mendean zehar, igo egin zen demografi arloko iturrien kalitatea eta kantitatea. Lehen zenbaketa 1717ko “vecindario” bat da, “Vecindario de Campoflorido” delakoa, izen bereko markesa baitzen zentsu hori egitea agindu zuen Ogasun Kontseiluko burua. Euskal Probintziak, Nafarroa eta Eivissa lan horretatik kanpo geratu ziren.

1768an, Karlos III.a errege zela, Arandako Kondeak beste zentsu bat eginarazi zuen. Dituen ezaugarriengatik (analisi-unitatetzat pertsona hartzen du, eta adinari, sexuari eta lanbideari buruzko datuak biltzen ditu), lehen zentsu modernoa kontsidera daiteke. Aipatzekoak dira, halaber, Floridablanca-ren (1787) eta Godoy-ren (1797) zentsuak, batez ere estaldura-maila altua lortzeagatik.

Mende horretan, Espainiaren maila estatistikoa arestian aipatutako herrialde aitzindariekin parekatu zen; emaitza, dena dela, ez da ona, XIX. mendeko lehen erdialdean ez baitzen zentsurik egin.

1857a arte, ez zen beste zentsurik egin; urte horretan, Erreinuako Estatistiken Batzorde Nagusiak aginduta, zentsu bat egin zen, serie modernoaren hasieratzat jotzen dena. Haren ondotik, 1860, 1877, 1887 eta 1897koak egin ziren. Nazioarteko gomendioei erantzunez, beste zentsu bat egin zen 1900ean, eta hamar urtean behingo aldizkakotasunera egokitu zen “0” amaitutako urteak, abenduaren 31a, erreferentziatzat. Azken baldintza horiek aldatu egin ziren 1981eko zentsuan, erreferentzia-data martxoaren 1a izan baitzen; izan ere, abenduaren 31k hainbat eragozpen ditu: eguraldi txarra; neguan eguna laburragoa izatea, eta, batez ere, izatezko biztanleria hain adierazgarria ez izatea, urtaro horretan asko mugitzen baitira biztanleak.

Estatu mailako azken zentsua 1991n egin zen; serie modernoko hamabosgarren tokia bete zuen.

Arestian aipatu ditugun “vecindario” direlakoez gain, badago beste aurrerakin bat ere: 1813ko ekainaren 23ko instrukzio batek agintzen zuenez, aldundiek zentsua osatu behar zuten, udalek bidali behar zituzten datuekin; 1824ko uztailaren 1eko beste batek erroldak biltzea agintzen die udalei. Hala ere, 1856ko uztailaren 5eko Udalen Legeak (gogora dezagun serie modernoko lehen zentsua 1857an egin zela) ezartzen du udalen eginbehar gisa euren barrutietako estatistikak eta erroldak osatzea.

1.2 La Estadística de Población y Viviendas 1996. El primer censo vasco

El afán contabilizador de personas, como ya hemos dicho, históricamente ha provenido de los distintos poderes coexistentes en un determinado momento, y casi siempre con fines fiscales o militares. En la edad media, de donde parten las primeras fuentes estadísticas de población conocidas en nuestro ámbito, junto a los poderes públicos en sus distintos niveles territoriales, la iglesia también realizaba sus propias contabilizaciones.

De estas últimas recopilaciones destaca la de la Reja de San Millán, lista de 305 aldeas que corresponden a lo que hoy conocemos por Llanada Alavesa (y que los historiadores suelen llamar Álava nuclear) y de sus vecinos realizada en el 1025 por un escribano del monasterio riojano de San Millán de la Cogolla.

Las Tazmías, contabilizaciones realizadas con fines fiscales en el ámbito municipal y cuyos resultados se suelen reflejar en los libros de actas de los Ayuntamientos, han venido siendo fuentes usuales en las investigaciones de los historiadores, hasta la llegada de los protocensos a partir del XVII.

En el siglo XVIII bajo el nombre de *fogueraciones* en Bizkaia, *fuegos* en Gipuzkoa y *acopiamientos* en Álava, se llevaron a cabo múltiples recuentos vecinales. Todos ellos se realizan ante la necesidad de repartir impuestos entre las provincias o por demandas de la Corona, y se caracterizan por ejecutarse con criterios de enumeración diferentes según la zona.

En Bizkaia en la primera mitad del siglo se realizaron fogueraciones en 1704 y 1745. En Álava existe constancia de acopiamientos en 1683, 1724, 1733, 1737 y 1747. En Gipuzkoa las fuentes históricas parecen ser más escasas; se habla de un recuento en 1696 que coincide con datos del censo de 1530, por un lado, y por otro de un censo de adultos de la zona guipuzcuana del obispado de Pamplona de 1733. (Fernández de Pinedo, Emiliano 1974).

Hemos visto como, a la par de necesidades estadísticas de carácter general, a mediados del siglo pasado, surge una demanda administrativa de elaboración de listas nominales de población en el espacio municipal, tratando de sistematizar, probablemente, los conteos de diversa índole que se venían realizando. Esta demanda administrativa nace ligando ese fin y el estadístico.

Aunque los padrones se han planteado siempre como registros continuos de población, en la práctica no se ha conseguido que reflejaran fielmente las variaciones poblacionales, por lo que, transcurridos unos años, la calidad de sus cifras ha venido resultando más que dudosa. Establecidos los padrones, surgió la necesidad de su renovación periódica. Técnicamente, la realización de un censo general de población y la de una renovación pa-

1.2 Biztanleriaren eta Etxebizitzen Estatistika 1996. Lehen euskal zentsua

Jendea zenbatzeko ahaleginak, arestian esan dugunez, historikoki, garai jakin batean zeuden botereetatik etorri izan dira, eta ia beti zerga- edo soldadugai-xedeekin. Erdi aroan, lurralde-maila bakoitzeko botere publikoek gain, Elizak ere bere zenbaketak egiten zituen. Garai hartatik datoz, hain zuzen, gure inguruan biztanleriari buruz eza gutzen diren lehen iturri estatistikoak.

Azken bilketa-lan horietatik, Donemiliagako burdinsarea aipatu behar da. Gaur egun Arabako Lautada izenez eza gutzen dugunari —eta historialariek Araba nuklearra deitu ohi dutenari— dagozkion 305 herriren eta haien herritarren zerrenda da. Donemiliaga Kukulako —Errioxa— monasterioko eskribau batek egin zuen 1025ean.

Tazmia direlakoak udal mailan zerga-xedeekin egiten ziren kontaketa-lanak dira; haien emaitzak udalen akta-liburuetan jasota geratu ohi dira. Lan horiek ohiko iturriak izan dira historialarien ikerketetan, harik eta, XVII mendetik aurrera, lehen zentsuak agertzen hasi ziren arte.

XVIII. mendean, hainbat sukalde-kontakteta egin zen: Bizkaian, *fogueraciones* direlakoak; Gipuzkoan, *fuegos* direlakoak, eta Araban *acopiamientos* direlakoak. Horiek guztiak zergak probintzien artean banatu beharragatik egiten ziren, edo erregek eskatzeagatik, eta egiterakoan, eskualde bakoitzak bere zerrendatze-irizpideak erabiltzen zituen.

Bizkaian, mendearen lehen erdian, 1704an eta 1745ean egin ziren sukalde-kontaktetak. Araban, berriz, 1683, 1724, 1733, 1737 eta 1747an egin ziren. Gipuzkoan, iturri historikoak urriagok dirudite: alde batetik, 1696ko zentsu bat aipatzen da, 1530eko zentsuko datuekin bat datorrena, eta bestetik, 1733an, Iruñeko apezpikuak Gipuzkoa aldean egin zuen helduen zentsu bat (Fernández de Pinedo, Emiliano 1974).

Ikusi dugu nola, izaera orokorreko estatistika-beharrekin batera, joan den mendearen erdialdean, administratibotiko eskari bat sortu zen, udal eremuan biztanleen izenezko zerrendak osatzeko. Zerrenda horien bidez, ziurrenik, ordu arte egiten ziren era guztietako kontaktetak sistematizatu nahi ziren. Administratibotiko eskari hori xede horri eta xede estatistikoari loturik sortu zen.

Nahiz eta erroldak biztanleriaren erregistro etengabeko gisa antolatu izan diren, praktikan ez da lortu biztanleriaren gorabeherak behar bezala jasotzea; hori dela eta, urte batzuk igaro direlarik, erroldetako zenbakien kalitatea guztiz zalantzakoa bilakatu da. Erroldak ezarri zirelarik, errolda horiek aldian behin berritzeko beharra agertu zen. Teknikoki, ez dago alde handirik biztanleri zentsu orokor bat egitearen eta erroldaren berritze-lana egitea-

dronal no difieren sensiblemente; es más, tradicionalmente, se ha hecho coincidir ambas operaciones en orden a la optimización de recursos.

No obstante, las renovaciones padronales se han realizado quinquenalmente; por una parte los Ayuntamientos (en cuanto propietarios y responsables directos de los padrones), y por otra las autoridades estadísticas (I.N.E. o/y Comunidades Autónomas) han aprovechado esta operación masiva de recogida de información para añadir en los cuestionarios padronales preguntas no directamente relacionadas con la justificación de la residencia, la identificación personal, o los requerimientos del censo electoral.

Así, los padrones de 1965, 1975 y 1986, por la información que recogieron, podemos decir que resultaron censos en el sentido clásico. Esto supone que para la inmensa mayoría de las variables censales tradicionales, disponemos de series quinquenales de información desde 1965.

Esta utilización marginal del soporte de las renovaciones padronales se cortó de raíz con la Ley 4/1990, de 29 de junio (B.O.E. núm 156, de 30 de junio de 1990; disposición adicional vigésimo quinta). En dicha Ley se fija el contenido del padrón, reduciéndolo, a los datos que se consideren necesarios para la elaboración del Censo Electoral, y a recoger: nombre y apellidos, sexo, nacionalidad, lugar y fecha de nacimiento, D.N.I. o el documento que lo sustituya, domicilio y certificado o título escolar o académico que se posea.

Ante esta situación y ante el rechazo del I.N.E. a realizar una operación de recogida paralela de información a la renovación padronal de 1996, Eustat y otras seis Comunidades Autónomas (Asturias, Canarias, Cataluña, Galicia, Madrid, y Navarra) decidieron llevar adelante los trabajos específicos que dan lugar a la elaboración de un censo de población y viviendas. En el mejor de los casos los primeros resultados del censo del 2001 se tendrían en el 2003, con lo que sin la estadística de 1996, tendríamos que usar los datos de 1991 durante casi 13 años.

El mantenimiento de las series quinquenales y, sobre todo, la necesidad de actualizar informaciones y herramientas con envejecimientos rápidos, como las pirámides, actividad de la población, capacitación profesional, conocimiento y uso del euskera, censo de familias, productos derivados del censo, como proyecciones, indicadores demográficos, sanitarios y municipales, atlas estadísticos, directorios de viviendas, tipologías espaciales para elaboración de muestras etc., sirvieron de justificaciones suficientes para embarcarse en la aventura de realizar un censo en solitario, ya que los anteriores, desde el de 1981, se habían realizado en colaboración con el I.N.E.

El decidido apoyo de la Organización Estadística Vasca, fundamentalmente de Ayuntamientos, Diputaciones y Departamentos del Gobierno Vasco, hizo posible el es-

ren aldean; are gehiago, orain dela gutxi arte, bi eragiketara horiek batera egin izan dira, baliabideak hobeto ustiatzarren.

Dena dela, bost urtean behin egin dira erroldaren berritzeak; udalak (errolden jabe eta zuzeneko arduradun izanik), alde batetik, eta estatistika-agintariak, bestetik (INEk edo autonomia-erkidegoek) eragiketa horietaz baliatu izan dira zuzenean eurekin lotuta ez zeuden beste galdera batzuk eransteko errolda-galdesortei: herritarra non dagoen erroldatuta, herritarraren datu pertsonalak, edo hautesle-zentsuari buruzko eskakizunak.

Hala, 1965, 1975 eta 1986ko erroldak, jaso zuten informazioagatik, esan dezakegu zentsuak izan zirela zentzu klasikoan. Horrek esan nahi du 1965etik bost urtean behingo informazio-serieak ditugula ohiko zentsu-aldagai gehienei buruz.

Errolden berritze-lanen euskarriaren bazter-erabilera hori errotik moztu zen ekainaren 29ko 4/1990 Legearen bidez (156 zk.dun BOE, 1990ko ekainaren 30ekoa, hogeita bosgarren xedapen gehigarria). Lege horretan, erroldaren edukia finkatu zen, eta hautesle-zentsua osatzeko beharrezko diren datuetara mugatu zen, eta honako hauek jasotzera: izen-abizenak, sexua, nazionalitatea, jaioterria eta jaioteguna, NAN edo haren ordezkio dokumentua, helbidea eta norberak duen eskola-ziurtagiria edo -titulua.

Egoera horren aurrean, eta ikusirik INEk uko egin ziola 1996ko erroldaren berritzearekin batera informazio-bilketako beste eragiketa bat egiteari, Eustatek eta beste sei autonomia-erkidegok (Asturias, Kanariak, Katalunia, Galizia, Madril eta Nafarroak) biztanleriaren eta etxebizitzaren zentsu bat osatzea ahalbidetzen duten lan berariazkoak burutzea erabaki zuten. Izan ere, kasurik onenean, 2001eko zentsuko lehen emaitzak 2003an lortuko liratenke, eta beraz, 1996an estatistikarik ez balego, ia 13 urtez erabili beharko genituzke 1991ko datuak.

Bost urtean behingo serieei eutsi nahiak, eta, batez ere, laster zaharkitzen diren informazioak eta tresnak eguneratu beharrak –hala nola piramideak, biztanleriaren jarduera, lanbide-gaikuntza, euskararen ezagutza eta erabilera, familien zentsua–, zentsutik ateratako beste produktu batzuk (proiekzioak, biztanleri, osasun-, eta udal-adierazleak, atlas estatistikoak, etxebizitzaren gidazerrendak, laginak osatzeko lurralde-tipologiak, etab.) nahikoa arrazoi izan ziren zentsu bat bakarka egiteko abenturari ekiteko, zeren aurrekoak, 1981etik, INEren laguntzaz eginak baitziren.

Euskal Estatistika Antolakundearen laguntza ausartak, batez ere, udalen, aldundien eta Eusko Jaurlaritzako sailenak, posible egin zuen aurrekontu, antolaketa eta langi-

fuerzo presupuestario, organizativo y personal, con vistas a plasmar en la realidad el empeño de Eustat de asumir el reto de planificar, gestionar y dirigir la operación por excelencia de una oficina estadística. A esa operación se le bautizó con el nombre de Estadística de Población y Viviendas 1996.

Siguiendo el Manual de Recomendaciones de los Censos de Población y Viviendas de las Naciones Unidas, el censo de población resulta del conjunto de operaciones consistentes en recopilar, resumir, valorar, analizar y publicar los datos de carácter demográfico, cultural, económico y social de todos los habitantes del país, y de sus divisiones político-administrativas, referidos a un momento o período dado.

Después de realizar un inestimable esfuerzo para adaptar las fases de recopilación, depuración y tabulación a las nuevas tecnologías y metodologías (que como sabemos varían significativamente incluso en períodos inferiores al quinquenio), hemos llegado en sólo dos años a partir de la fecha de referencia censal -1 de mayo de 1996- a lo que el manual arriba citado denomina fases de análisis y publicación.

Siguiendo las nuevas corrientes generales de difusión estadística, se ha diseñado un plan novedoso que tiene muy en cuenta las nuevas herramientas de comunicación, a la vez que pretende reducir el coste de publicación y llegar, con una mayor diversificación de los productos censales, a un número mayor de usuarios potenciales.

Así, en julio de 1998, simultáneamente a su presentación pública, Eustat situó en su WEB los principales resultados de su censo (<http://www.eustat.es>). Tres meses más tarde disponía en formato EXCEL de las tablas estadísticas equivalentes a los seis volúmenes que desde 1981 se habían venido publicando en cada censo o renovación padronal.

La creación de una base de datos territorial, Eraikin'96 en 2 CD-ROM partiendo de información agregada en el ámbito de los edificios, permitirá, además de solventar demandas concretas de información de niveles geográficos inframunicipales, asociar la información censal a sistemas de información geográfica.

Dos CD-ROM con información que llega hasta el barrio en municipios de 10.000 habitantes o más, y con tablas comparativas con información del padrón de 1986, del censo de 1991 y del de 1996, cierra el catálogo de los productos electrónicos.

Esta publicación y una serie de folletos divulgativos monográficos incidirán más directamente en el apartado de análisis.

le arloko ahalegina; horrela egia bihurtu zen Eustaten ahalegina, estatistika-bulego baten eragiketa nagusia planifikatzeko, kudeatzeko eta zuzentzeko erronka beregain hartzeko ahalegina, hain zuzen. Eragiketa horri, Biztanleriaren eta Etxebizitzen Estatistika 1996 izena jarri zitzaion.

Nazio Batuen Biztanleriaren eta Etxebizitzen Zentsuei buruzko Gomendioen Eskuliburuari jarraituz, biztanleri zentsua honela definitzen da: "Herri bateko eta haren zatiketa politiko-administratiboan demografia, kultura, ekonomia eta gizarte arloko datuak biltzeko, laburtzeko, baliosteko, aztertzeko eta argitaratzeko eragiketa guztiak, une edo aldi jakin bati buruzkoak".

Ahalegin esker ga bat egin zen bilketa-, arazketa- eta tabulazio-faseak teknologia eta metodologia berrietara egokitzeko (dakigunez fase horiek nabarmen aldatzen baitira, are bosturteak beherako aldietan ere). Haren ondotik, bi urte eskas behar izan ditugu zentsu-erreferentziako datatik -1996ko maiatzaren 1etik- arestian aipatutako eskuliburuak azterketa- eta argiltapen-faseak deitzen dituenetara iristeko.

Estatistikak argitaratzeko joera berriei jarraiki, berritasunez beteriko plan bat taxutu dugu, zeinak oso kontuan hartzen baititu komunikazio-tresna berriak, eta aldi berean, argitaratze-kostuak murriztu eta, zentsu-produktuak gehiago dibertsifikatuz, erabilizaile potentzial gehiagorengana iritsi nahi luke.

Hala, 1998ko uztailean, jendaurrean aurkeztearekin batera, Eustatek bere webgunean jarri zituen bere zentsuaren emaitza nagusiak (<http://www.eustat.es>). Hiru hilabete beranduago, estatistika-etaulak EXCEL formatuan atera zituen; taula horiek 1981etik zentsu bakoitzean edo erroldaren berritze bakoitzean argitaratzen ziren sei liburukiak bezalakoak dira.

Eraikinen eremuan taldekatutako informazioa erabiliz, lurralde mailako datu-base bat ere eratuko dugu, Eraikin'96, 2 CD-ROMetan. Datu-base horrek aukera emango du, udalerriez azpitiko lurralde-mailei buruzko informazio-eskaera konkretuei erantzuteaz gain, zentsuko informazioa geografia informazioko sistemei (GIS) elkartzeko.

Produktu elektronikoen katalogoa ixteko, auzo mailaraino iristen den informazioa duen CD-ROM bi aipatu behar dira. 10.000 biztanle edo gehiagoko udalerriei buruzkoak, da eta 1986ko erroldako, 1991ko zentsuko eta 1996ko zentsuko informazioa erkatzen duten taula batzuekin.

Argitalpen horrek eta gai bakarreko beste liburuxka batzuk eragin zuzenagoa izango dute azterketaren atalean.

1.3 El Padrón continuo y el Registro de Población. Los Censos del 2000

Recogiendo aspiraciones tradicionales de muchos Ayuntamientos, que siempre han visto en las renovaciones padronales un trabajo y gasto innecesario al exigir partir de cero en la elaboración del Padrón y desechar el trabajo acumulado en cinco años, la Ley 4/1996, de 10 de enero, por la que se modifica la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, en relación con el Padrón Municipal, define un nuevo marco para la gestión de los padrones, suprimiendo las tradicionales renovaciones (en su Disposición transitoria única, dice textualmente: En el año 1996 todos los Ayuntamientos llevarán a cabo una última renovación del Padrón de habitantes de acuerdo...) y proponiendo “un sistema que permita un Padrón continuo y permanentemente actualizado”, y cuya gestión se llevará por los Ayuntamientos.

La Ley citada parte en su génesis de un intento de mejorar la elaboración del Censo Electoral (que no deja de ser un subproducto de los padrones) por parte de la Comisión Constitucional del Congreso de los Diputados y, consecuentemente, de los padrones.

Además, define el Padrón como registro administrativo donde consta la relación de vecinos (se eliminan los transeúntes y la diferencia entre vecino y domiciliado), constituyendo sus datos prueba de residencia en el municipio y –por primera vez– del domicilio habitual en el mismo. Por una parte será el legislador del Estado al que corresponderá dictar las instrucciones para la formación, mantenimiento y revisión de los padrones, tareas, que, junto con la custodia, deben realizar los Ayuntamientos. Por otra, el I.N.E., asume la coordinación de todos los padrones a la vez que, en la cabeza de su presidente, la resolución de las discrepancias que, en materia de empadronamiento surjan entre los Ayuntamientos, Diputaciones Provinciales, Cabildos y Consejos insulares, o entre estos entes y el I.N.E.

La metodología que, supuestamente, sostiene la elaboración y gestión de este “Padrón continuo”, debería eliminar gran parte de las carencias tradicionales, no obstante, se prevén desviaciones entre los datos del Padrón y la realidad y, consecuentemente, contrastes de la información padronal.

Aunque en la legislación citada no se crea formalmente un registro único para todo el Estado, dicho registro existe en la medida en que el I.N.E. procede a una agregación de los padrones de los municipios españoles, con vistas a realizar controles y facilitar cifras de población con cierta periodicidad (anual).

1.3 Errolda jarraitua eta Biztanleri Erregistroa. 2000ko Zentsuak

Ez beharrezko lantzat eta gastutzat ikusi izan dute beti erroldaren berritzea udal askok eta askok; izan ere, errolda osatzeko, hutsetik abiatu behar izaten zuten, eta bost urtetan pilatutako lana baztertu egiten zuten. Udal horien nahiei erantzunez, urtarrilaren 10eko 4/1996 Legeak erroldak kudeatzeko esparru berri bat ezarri zuen, eta ordu arteko berriztapenak ezabatu zituen. Lege horrek (4/1996 Legea, urtarrilaren 10ekoa, Toki-Jaurbidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legea aldatzen duena, udal-erroldari dagokionez) honela dio hitzez hitz, xedapen iragankor bakarrean: “1996an udal guztiek biztanle-erroldak berri egin beharko dituzte azkeneko, betiere, ...”. Gainera, udal-erroldak osatzeko sistema berri bat onartzea proposatzen du, “errolda jarraitua eta etengabe eguneratua ahalbidetuko duena”; sistema horren kudeaketa udalek gauzatuko dute.

Aipatutako lege hori, hasiera batean, hautesle-zentsuaren –eta ondorioz, errolden– osaketa hobetzeko saio batetik abiatu zen (hautesle-zentsu horiek errolden azpiproductu baino ez baitira), Diputatuen Kongresuko Konstituzio Batzordearen eskutik.

Gainera, administrazio-erregistrotzat definitzen du errolda. Izan ere, erroldan, herritarren zerrenda jasotzen da (iragaitzak ezabatzen dira, eta herritarraren eta egoitzadunaren arteko aldea), eta erroldako datuak froga-balioa dute, bai udalerrian bizi direla eta bai –lehen aldiz– ohiko egoitza bertan dutela egiaztatzeko. Alde batetik, Estatuko legegileari dagokio erroldak osatzeko, gordetzeko eta berrikusteko aginpideak ematea; lan horiek, erroldak zaintzeaz gain, udalek eurek egin beharko dituzte. Bestalde, INEk beregain hartzen du errolda guztiak koordinatzeko lana; era berean, erroldatzea dela eta, udalen, probintziatako aldundien, kabildoen eta irletako kontseiluen artean –edo erakunde horien eta INEren artean– auziren bat sortzen bada, erakunde horretako lehendakariari dagokio auzi hori ebaztea.

“Errolda jarraitu” hori osatzeari eta kudeatzeari eusten dion metodologiak, ustez, orain arteko gabezia gehienak ezabatu beharko lituzke; hala ere, desbideratzeak aurreikusten dira erroldako datuen eta errealitatearen artean, eta ondorioz, erroldako informazioa erkatu egin beharko da.

Aipatutako legean ez da eratzten formalki Estatu osorako erregistro bat. Dena dela, erregistro hori badago; izan ere, INEk Estatu osoko udalerrietako erroldak taldekatu egiten baitu, kontrolak egiteko asmoz, eta aldiari behin (urtero) biztanleriari buruzko kopuruak eskaintzeko.

Directamente las CC.AA. han sido excluidas en el reparto de competencias y/o funciones en la gestión o control de ese registro único, en el ámbito espacial que les compete, aunque puedan solicitar al I.N.E. sus datos.

Desde esta perspectiva y en primera instancia como vía para la integración de las estadísticas demográficas actuales (Movimiento Natural de la Población, Estadística de Movimientos Migratorios, Estadística de Población y Viviendas 1.996, Padrones Municipales), Eustat, con fines exclusivamente estadísticos, está diseñando un Registro de Población, con el objetivo de comenzar a utilizarlo u obtener subproductos en los Censos de Población y Viviendas del 2001.

La creación y mantenimiento de un Registro de Población permitirá:

- Verificar informaciones básicas de las estadísticas citadas, como la residencia, el origen y destino de los movimientos, la interrelación entre sucesos (matrimonios/separaciones y cambios de residencia), etc.
- Asociar a los sucesos demográficos características familiares, socioeconómicas, demográficas, etc., tanto de la persona implicada, como de sus familiares próximos.
- Mejorar la exhaustividad de las operaciones masivas de información (censos, revisiones padronales, etc.), y un conocimiento más actualizado del universo de cara a las investigaciones muestrales.
- De cara a cualquier tipo de operaciones de campo (censales o muestrales), una mejor identificación de las unidades a investigar, ya sean personas o viviendas.
- Realizar estadísticas muy difícilmente ejecutables o costosas, por otras vías: estudios longitudinales de distintos subgrupos de población y familias, estadísticas de cambios familiares asociadas a los fenómenos demográficos que los generan, etc., y una mejora sustancial en la producción de estadísticas de síntesis y de indicadores de los fenómenos demográficos.

Independientemente del grado de desarrollo del Padrón continuo, el Real Decreto 2612/1996, de 20 de diciembre, que modifica el Reglamento de Población y Demarcación Territorial de las Entidades Locales, determina que los Ayuntamientos deben revisar sistemáticamente, mediante operaciones de muestreo y control, la concordancia entre el Padrón municipal y la realidad, soportadas en trabajos de campo.

Por otra parte, el I.N.E. se reserva la posibilidad de llevar a cabo operaciones de control de la precisión de los padrones municipales y/o de proponer a los Ayuntamientos la realización de operaciones conjuntas, ya sea de control o de actualización.

Erregistro bakar hori kudeatzeko edo kontrolatzeko esku-men-banaketari dagokionez, legeak bazterrean utzi ditu autonomia-erkidegoak, bakoitzari dagokion lurralde-eremuan; dena dela, INEri eska diezazkiokete eurei buruzko datuak.

Ikuspegi horretatik, oraingo demografi estatistikak integrazte-bideko lehen urrats gisa (Biztanleriaren Berezko Mugimendua, Migrazio Mugimenduen Estatistika, Biztanleriaren eta Etxebizitzen Estatistika 1996, udal-erroladak), Eustat, estatistika-xedeetarako bakarrik, biztanleri erregistro bat ari da taxutzen, 2001eko Biztanleriaren eta Etxebizitzen Zentsuan erabiltzeko hasteko edo azpiproduktuak lortzeko asmoz.

Biztanleri erregistro bat eratzeak eta iraunarazteak aukera emango du:

- Aipatutako estatistika horiei buruzko oinarritzko informazioak egiaztatzeak, hala nola egoitza, mugimenduen nondikoa eta norakoa, gertakarien arteko elkarloturak (ezkontzak/banaketak eta egoitza-aldaketak), etab.
- Demografi gertakariei beste ezaugarri batzuk (familiarrak, sozio-ekonomikoak, demografikoak, etab.) elkartzeko, bai inplikaturako pertsonarenak, bai hurbileko sendeenak.
- Informazio-eragiketa masiboen orohartzailetasuna hobetzeko (zentsuak, eroldaren berritzeak, etab.), eta unibertso eguneratuago bat ezagutzeko, laginketa bidezko ikerketak egiteko.
- Landako era guzietako eragiketei (zentsu edo laginketa bidezko) begira, ikertu beharreko unitateak hobeto identifikatzeko, bai pertsonak, bai etxebizitzak.
- Egiten zailak edo garestiak diren estatistikak beste bide batzuen bidez egiteko: biztanleri azpitaldeei eta familiei buruzko azterketa longitudinalak; famili aldaketei buruzko estatistikak, aldaketa horiek eragiten dituzten demografi gertakariei lotuta, etab.; sintesiko estatistiken eta demografi gertakariei buruzko adierazleen produkzioa nabarmen hobetzeko.

Errola jarraituaren garapen-maila alde batera utzita, 2612/1996 Errege Dekretuak (abenduarien 20koa, uztailearen 11ko 1690/1986 Errege-Dekretuaz onartutako Toki-Erakundearen Biztanlego eta Lurralde-mugarteari buruzko Araudia aldatzen duenak) honako hau zehazten du: "Udal-errola bat etor dadin errealitatearekin, udalek aldi-aldi laginketa- eta kontroleko eragiketak egin beharko dituzte; eragiketa horiek landa-lanetan oinarrituko dira".

INEk, bestalde, kontroleko eragiketak burutzeko aukera izango du, udal-erroladak zehatzak diren edo ez neurtzeko. Era berean, erakunde horrek eragiketa bateratuak egitea ere proposatu ahal izango die udalei, bai kontrolekoak, bai eta erroladak eguneratzekoak ere.

En esta línea, el censo de población adquiere una metodología y uso novedoso, concretado en el artículo 79 de la modificación del Reglamento de Población, que transcribimos a continuación: "La formación del censo de población, que constituye una competencia exclusiva del Instituto Nacional de Estadística, se apoyará en los datos de los padrones municipales, se llevará a cabo prestando los Ayuntamientos la colaboración que el Instituto Nacional de Estadística les solicite, y servirá para controlar la precisión de los datos padronales y, en su caso, para introducir en ellos las rectificaciones pertinentes".

lido horretatik, biztanleri zentsuak metodologia eta erabilerera berri bat hartzen du beregain. Hori guztia Biztanleria Araudiaren aldaketako 79. artikuluan gauzatzen. Hona hemen artikulua hori hitzez hitz: "Biztanle-errola osatzea Espainiako Estatistika Erakundearen eskumen eskusiboa da, eta udal-errolen datuetan oinarrituko da. Errola hori osatzeko, Espainiako Estatistika Erakundeak eskatzen dien laguntza eman beharko dute udalek, eta laguntza horrek udal-errolako datuen zehaztasuna kontrolatzeko, eta, behar izanez gero, egoki diren zuzenketak sartzeko balioko du".