

**UN SISTEMA DE CONTABILIDAD NACIONAL PARA UNA ECONOMÍA
REGIONAL: LA EXPERIENCIA DEL PAÍS VASCO**

J. Aramburu Irizar y C. Prado Valle



**EUSKAL ESTADISTIKA ERAKUNDEA
INSTITUTO VASCO DE ESTADISTICA**

Donostia-San Sebastián, 1
01010 VITORIA-GASTEIZ
Tel.: 945 01 75 00
Fax.: 945 01 75 01
E-mail: eustat@eustat.es
www.eustat.es

UN SISTEMA DE CONTABILIDAD NACIONAL PARA UNA ECONOMÍA REGIONAL: LA EXPERIENCIA DEL PAÍS VASCO¹

J. Aramburu Irizar y C. Prado Valle

ABSTRACT

La presente ponencia tratará de presentar el Sistema de Contabilidad Nacional adaptado a una economía regional dentro de un marco estatal como es el caso de la C.A. de Euskadi. Este sistema va a permitir la medición de dicha economía regional (en un amplio sentido) conjugando dos puntos de vista: uno que permita un estudio en profundidad de la estructura económica y otro que posibilite el realizar un seguimiento de la evolución de esa economía con el menor desfase temporal posible.

Lo singular de este sistema es el ser una de las pocas (por no decir la única) experiencias consolidadas en el estado español que permite un seguimiento anual de la economía regional, basado en un método de elaboración donde la información fluye de abajo hacia arriba, procedente de estadísticas estructurales y coyunturales de la propia región.

Tres son los puntos en torno a los que se estructurará esta exposición: en un primer momento se desarrollará las necesidades que trata de cubrir este sistema contable, para pasar después a describir los elementos del sistema así como la interconexión de flujos entre ellos, terminando con una valoración de los aspectos más fuertes y de los más vulnerables del sistema contable, así como de los recursos estadísticos necesarios para su implementación.

¹ Este documento se presentó en la 20ª conferencia sobre las estadísticas regionales y urbanas SCORUS 96 Madrid

Indice

UN SISTEMA DE CONTABILIDAD NACIONAL PARA UNA ECONOMÍA REGIONAL: LA EXPERIENCIA DEL PAÍS VASCO	1
ABSTRACT	1
INDICE	3
ANTECEDENTES DEL SISTEMA CONTABLE VASCO	4
NECESIDADES A LAS QUE RESPONDE ESTE SISTEMA CONTABLE	5
ELEMENTOS DEL SISTEMA CONTABLE Y SUS FLUJOS DE INTERCONEXIÓN	7
LAS TABLAS INPUT-OUTPUT (TIO)	7
a.1) Las TIO de los años terminados en 0 y 5 (TIO base)	7
a.2) Las TIO realizadas el resto de años	8
CUENTAS ECONÓMICAS (CE)	8
AVANCE DE LAS CUENTAS ECONÓMICAS (AVC)	9
VALORACIÓN DEL SISTEMA	11
PUNTOS FUERTES	11
PUNTOS DÉBILES	12

Antecedentes del Sistema Contable Vasco

Desde los orígenes del Instituto Vasco de Estadística (EUSTAT), que se remontan al año 1982 con la creación de una Dirección de Estadística, se fue plasmando de forma global la vocación de tener entre sus prioridades el análisis económico, y por tanto habilitar un sistema de estadística económicas que tuvieran como objetivo servir a la configuración de un sistema contable.

Los primeros pasos se dirigieron a implantar una serie de estadísticas económicas estructurales básicas (Encuesta Industrial y de Servicios), junto a las que permitieron el análisis del sector público y con todo ello acercarse a dibujar la realidad económica del país.

La experiencia que se fue adquiriendo durante esos años permitió realizar las primeras tablas input-output (año 1.985), las cuales configuraron el núcleo central de la estadística económica estructural de la región. Al hilo de lo dicho en las líneas anteriores fue naciendo en EUSTAT la necesidad de conocer “día a día” la coyuntura económica, dándose los primeros pasos en el segundo quinquenio de los años 80 con el “Índice de Producción y Precios Industriales” seguidos de la “Encuesta Coyuntural de la Construcción”, del “Índice de Comercio Interior” y “Estadística de Comercio Exterior” (estas últimas en la década de los 90), dando lugar al eje básico de conocimiento económico coyuntural que sirviera de apoyo y de complemento a las estadísticas estructurales realizadas.

El núcleo central de todas las operaciones expuestas fue inicialmente la realización cada cinco años de las Tablas Input-Output complementadas anualmente con la publicación de las Cuentas Económicas. Este panorama inicial fue modificado a partir de la realización de las Tablas Input-Output del año 1990, momento en el que se consideró que existía una experiencia y un sistema de información suficiente para la realización de tablas input-output anuales, dentro de un sistema de contabilidad nacional que permitiera medir tanto la estructura como la evolución económica. Como veremos más adelante, las estadísticas coyunturales implementadas y la mejora en las primeras explotaciones de algunas estadísticas estructurales tuvieron su trascendencia en todo este sistema de contabilidad permitiendo avanzar los resultados en periodos de tiempo más cortos, a través de un nuevo elemento que se añadió al sistema, el Avance de Cuentas Económicas, cuyos datos eran modificados o ratificados en la medida que los datos estructurales alteraran o confirmaran la información utilizada en el Avance. Es este a grandes rasgos el punto en que se encuentra actualmente el sistema que a continuación se va a comentar.

Necesidades a las que responde este sistema contable

Las necesidades que trata de cubrir este Sistema de Contabilidad implantado en la C.A. de Euskadi podríamos agruparlas en dos tipos: necesidades de tipo económico y de tipo estadístico, estas últimas surgen como consecuencia de las primeras.

Entre las primeras nos encontramos con la necesidad de conocer la estructura económica de la región, intensificándose dicho conocimiento de forma especial desde el momento que en el País Vasco se aprueba una organización autonómica, donde la actuación del Gobierno Autonómico en las distintas áreas socio-económicas requiere un mayor conocimiento de la realidad económica y social de la región, lo que en algunas ocasiones no brindan las estadísticas de corte estatal (las cuales paulatinamente se van adaptando a las necesidades de este mapa autonómico español).

Por otra parte se requiere que la observación de la estructura económica se realice en los mismos términos en que lo realizan las economías del entorno más próximo, así como las economías del entorno internacional, y donde se conjugue las distintas ópticas o visiones de una economía (visión desde la demanda, oferta y rentas). De igual forma el sistema ha de permitir un análisis estructural lo suficientemente desagregado que posibilite estudios sectoriales específicos.

Frente a estas necesidades de carácter más estático el sistema contable trata de cubrir otras de carácter más dinámico; la primera es el conocimiento de la evolución que año a año experimenta la economía en sus diferentes vertientes, con una fiabilidad importante y un amplio ámbito de aspectos tratados. La segunda tiende a dar una visión en el plazo más breve posible de lo acontecido en el año anterior, con un grado menor de ambición, en lo referente a la desagregación de las principales macromagnitudes que la visión anterior más distanciada en el tiempo.

Una necesidad que se plantea muy particularmente en un sistema contable de una economía regional, como la que nos ocupa, es el conocimiento de los Territorios Históricos² que componen esta región, lo que implica su inclusión en el sistema como una condición a cumplir, y el consiguiente aumento en las disposiciones estadísticas necesarias.

Además de dar respuesta a unos intereses de planificación económica territorial, una buena parte de la importancia que conlleva el dar respuesta a este aspecto territorial del sistema, viene dado por las necesidades de financiación de la C. A. de Euskadi³, que se articulan en base a la Ley de Aportación de los Territorios Históricos a la financiación de la C. A. de Euskadi que establece un sistema de reparto de las aportaciones que cada Territorio Histórico debe realizar a la financiación de la Administración General.

² El término "territorio Histórico" en la C.A. de Euskadi viene a equivaler al término "provincia" en el marco estatal.

³ Ley 5/1991 de 15 de noviembre

Tras estas necesidades de tipo económico se encuentran otras de carácter más estadístico como es la de dotarse de un sistema de estadísticas económicas potente y cerrado que permitan dar una respuesta a las necesidades económicas planteadas, y que esté sustentado en su mayor parte por información directa, altamente integrado, automatizado en sus procesos, así como comparable con el resto de las economías. Para la consecución de esto último la metodología que sustenta todo el sistema está basada en el Sistema Europeo de Cuentas (SEC) que a través de sus distintos elementos (Tablas Input-Output, Cuentas Económicas, Cuadros Complementarios), permiten la profundización estadística del hecho económico de forma homogénea con el resto de países la Unión Europea y del resto del entorno internacional.

Una de los mayores potenciales que lleva implícito este sistema contable regional (al igual que todo sistema contable) es el homogeneizar toda la producción estadística económica dispersa en torno a una misma metodología (en este caso la del SEC) para posteriormente sintetizarla y poder llegar a resumir en unas cuantas cifras que nos informen sobre la realidad económica de la región en sus diferentes vertientes (PIB, Consumo, Inversión, ...)

Elementos del sistema contable y sus flujos de interconexión

El objeto de este apartado es realizar una descripción general de los elementos del sistema y no entrar en sus procesos de elaboración propiamente dichos.

El sistema cuenta con tres elementos fundamentales para dar respuesta a todas las necesidades anteriormente planteadas, y que son los siguientes (ver gráfico I).

- a) Las Tablas Input-Output (TIO)
- b) Las Cuentas Económicas (CE)
- c) El Avance de Cuentas Económicas (ACE).

Las tablas Input-Output (TIO)

Este es el elemento en torno al cual se configura todo el sistema contable y esto por dos razones fundamentalmente; por su propia metodología implícita, basada en el equilibrio entre recursos y empleos de la economía que permite contrastar la información estadística utilizada desde las dos perspectivas de la Oferta y de la Demanda, y en segundo lugar por el alto nivel de desagregación en que se elabora la tabla (73 sectores económicos), que facilita la realización de los estudios sectoriales a los que nos referíamos en apartados anteriores. A esta segunda razón podríamos añadirle todos los estudios basados en el modelo input-output que también permiten avanzar más allá del puro análisis descriptivo de la economía. Dentro del sistema Contable de la C.A. de Euskadi podemos distinguir dos tipos de tablas Input-Output: las TIO que se elaboran en los años terminados en 0 y 5 y las que se realizan el resto de los años.

a.1) Las TIO de los años terminados en 0 y 5 (TIObase).

Este tipo de tablas configuran lo que se denomina en el sistema “año base” que sirven de referencia para el resto de los años inter-base. La principal característica de estas tablas son la información de que se nutren todas sus matrices (Matriz Intermedia, Inputs Primarios, Demanda Final, Matriz de Inversión y Matriz de Distribución de la Producción) y que es la gran totalidad de estadísticas estructurales económicas directas que se realizan anual o bianualmente en la región (Encuesta Industrial, al Sector Comercio, al Sector Primario, de Gasto y Financiación de la Enseñanza, a la Administración Pública, al Sector Exterior, a los Servicios Sociales) y de estadísticas directas al sector servicios específicamente realizados para la elaboración de las TIO (Hostelería, Transporte, Servicios Personales ...).

Toda esta información constituye un 85% del total de la información utilizada. El 15% restante lo constituyen informaciones indirectas procedentes de: Memorias, Informes, Estudios sectoriales... A todo esto hay que añadir la información de la propia región, de otras regiones y del resto del estado que se utiliza de contraste de la información tanto directa como indirecta.

El desfase temporal en el que se realizan este tipo de tablas es de tres años ⁴, respecto al año de referencia (t+3). Son este tipo de tablas, las que esencialmente se utilizan para un estudio pormenorizado de la estructura económica de la región y para medir su evolución en el tiempo. Así como las que sientan los pilares para la realización de las TIO anuales en las cuales se incorporan como inputs, con carácter total en lo referente a la Matriz Intermedia y con un carácter más parcial en la Matriz de Inputs Primarios y Matriz de Demanda Final.

a.2) Las TIO realizadas el resto de años.

Al querer dotar anualmente al sistema de la fiabilidad estadística que supone la elaboración de unas Cuentas Económicas basada en una TIO, y al no poder asumir anualmente la inversión económica y el tiempo de la realización de una TIO base, se hace necesario la construcción de unas TIO más asumibles con la finalidad fundamental (ya comentada) de servir de soporte estadístico a las Cuentas frente a la de servir de base a estudios estructurales más profundos.

La diferencia fundamental entre estas tablas y las anteriores es, por un lado que las matrices de Inputs Primarios y de Demanda Final son construidas en su totalidad con un menor porcentaje de información directa (60%). Y por otro que la Matriz Intermedia se construye a partir de los totales de Inputs Intermedios obtenidos en la Matriz de Inputs Primarios y que se distribuyen sectorialmente en base a una actualización de la Matriz Intermedia del año base, en función de la evolución de los precios.

Para la realización de esto último se discrimina por el origen de los inputs, según estos sean procedentes de la región (Precios Industriales de la región), del resto del estado (Precios Industriales del estado) y de origen exterior (Índices de Valor Unitario). El desfase en que se realiza este segundo tipo de tablas es de t+2.

Cuentas Económicas (CE)

La elaboración de las Cuentas Económicas tanto en los años denominados base como en el resto de años se pueden considerar un subproducto de la TIO, al menos de la cuenta de Bienes y Servicios hasta la cuenta de Explotación pasando por la de Producción (que son las únicas que se elaboran para el global de la economía vasca). Por tanto la TIO es un input en la elaboración de las Cuentas Económicas. No obstante la elaboración de las Cuentas Económicas aporta una dimensión más a las de las TIO como es la visión territorial que conforma la C.A. de Euskadi, aspecto que no se plasma directamente en la TIO sino más bien a través de la información básica que se utiliza para construir la misma.

⁴ Actualmente se está en un proceso de reducción de plazos que contempla un desfase de elaboración de t+2 años

La diferencia entre las Cuentas Económicas de un año base y otro que no lo es, radica en los mismos aspectos comentados en el apartado de Tablas IO.

Las Cuentas Económicas se elaboran con los mismos desfases que las TIO, (t+3 en un año base y t+2 para el resto).

Avance de las Cuentas Económicas (AVC)

La importancia de este elemento radica en dar una visión en el plazo más breve posible (a 6 meses del año de referencia) de la situación económica del año anterior, basándose en resultados de estadísticas directa (10%), avances de información de estadísticas directas (42%), estadísticas coyunturales (33%) e informaciones indirectas (15%). El hecho de que la elaboración del avance se base en un 52% en estadísticas directas o en sus avances, es lo que la diferencia de otra serie de estimaciones económicas que se publican con mayor proximidad al año de referencia y que se basan, en su mayor parte, en información coyuntural.

Tanto la información de estadísticas directas como los indicadores coyunturales e información indirecta utilizada en el AVC de un año t se incorporan como inputs en las CE correspondientes de ese año t, con las posibles modificaciones que haya lugar.

El nivel de datos publicados en el Avance es igual al de las Cuentas Económicas en lo referente a agregados económicos y las cuentas de Bienes y Servicios, Cuenta de Producción y Cuenta de Explotación para el global de la economía, contemplando la dimensión territorial en lo referente a la distribución del Producto Interior Bruto.

A diferencia las Cuentas Económicas presentan una gran riqueza de cuadros complementarios que no aparecen en el Avance.

Realizamos una mención especial para comentar el proceso de deflación que está implantado en el sistema. Como es obvio cualquiera de las magnitudes económicas para que describan en toda su dimensión los fenómenos económicos han de contemplar la variación de los precios que acontecen anualmente en los mercados económicos, para aislar los crecimientos que realmente se están produciendo.

El sistema contempla dos métodos de deflación, el realizado en el año base y el que se realiza el resto de años. Aunque su planteamiento es común, (realizar una doble deflación tanto en las producciones como en los consumos intermedios) la diferenciación está en la mayor desagregación sectorial y en la mayor discriminación de los deflatores que se realiza en el primer caso, ya que lo que se deflata es la TIO (73 sectores económicos) mientras que anualmente esta deflación se realiza a 22 sectores para la oferta y 4 sectores para la demanda.

Entre las ventajas del segundo método están la mayor flexibilidad y rapidez en los cálculos que se adaptan mejor a la cadencia anual y la premura con que se publican los resultados. No obstante hay que decir que el sistema debería tender a incorporar el primero de los métodos (deflación en base a la TIO) para el resto de los años, dada la riqueza informativa que esto aportaría.

En cualquier caso hay que destacar que en general el problema de la deflación en los sistemas contables no está totalmente resuelto ya que siempre se hace necesario un ajuste final de los datos obtenidos.

Valoración del sistema

El hecho de que el sistema de contabilidad descrito en líneas anteriores sea el compendio de multitud de estadísticas e informaciones tanto coyunturales como estructurales y que se plantee en el ámbito de una región, da lugar a que el producto final tenga una serie de virtudes y adolezca de otras. Hemos agrupado en puntos fuertes y débiles los rasgos tanto positivos como negativos que caracterizan el trabajo objeto de comentario.

Puntos fuertes

- Su carácter sintético: es un sistema de contabilidad que ofrece en relativamente pocos cuadros una idea general de la estructura y la evolución económica en términos nominales y reales con una desagregación territorial y sectorial suficientemente extensa. Al publicarse los datos tanto en términos nominales como reales implícitamente se tiene una idea de la evolución de precios en términos de deflatores implícitos.
- Se basa en la información directa de la región: se realiza un esfuerzo específico en los años base de cara a estudiar detalladamente los sectores que se consideran de mayor envergadura en términos económicos, llegándose a un nivel de encuestación del 85% del valor añadido total de la economía. Este porcentaje se reduce al 60% en los años no base de las Cuentas Económicas y esta tasa de cobertura ronda el 52% en el Avance de Cuentas Económicas (considerando que el 42% son explotaciones avance de las encuestas directas).
- Distintas visiones de la economía: el sistema de cuentas cierra las tres visiones de oferta, demanda y rentas. El cuadro es más exhaustivo y detallado en las Tablas de años base que en el resto de los años y éste más que en los realizados en los avances.
- Carácter integrador de la información: permite establecer una estructura piramidal a la totalidad de las estadísticas económicas, teniendo en la base todas las estadísticas básicas estructurales y coyunturales y en la cumbre de la pirámide a las Tablas Input-Output, permitiendo un análisis integral y no parcial de la realidad económica.
- Agilidad en la publicación: tiene un periodo de realización temporal relativamente ágil y rápido.
 - datos definitivos del año "t" se ofrecen en Junio del año "t+2".
 - datos provisionales (avance) del año "t" se ofrecen a finales de Junio del año "t+1".
- Aprovechamiento de toda la información generada: tanto las estadísticas estructurales como las coyunturales producidas en la región son aprovechadas como partes integrantes en el sistema.
- El grado de automatización de los procesos: dentro de las características del campo que nos ocupa (gran cantidad de fuentes estadísticas utilizadas y tratamientos específicos que admiten adaptaciones año a año), el grado de automatización en su elaboración es bastante aceptable.

Puntos débiles

- Distintos grados de fiabilidad sectorial: el conocimiento sectorial no es homogéneo, “conviviendo” sectores de una alta fiabilidad por su reiterada y exhaustiva encuestación con sectores de análisis problemático debido a su opacidad económica (ej.: el sector industrial es mejor conocido que el de servicios destinados a la venta).
- Menor conocimiento de la demanda: mayor prioridad en el estudio de la vertiente de la oferta frente a la demanda. El análisis de la demanda interna se sirve de indicadores coyunturales que no miden directamente las variables analizadas. La utilización de medios indirectos resta exactitud y fiabilidad al análisis de la demanda. De igual forma en el análisis de la demanda externa la precisión en la medida de los intercambios con el resto del Estado y el extranjero no es idéntica. Mientras que los segundos se conocen a través de estadísticas sólidas, como las de aduanas, los primeros (fundamentalmente los correspondientes a las importaciones) se calculan como variables derivadas con apoyo de información indirecta.
- Falta de una visión coyuntural integrada: un paso más a dar sería acometer la realización de la contabilidad trimestral que aprovecha todo el flujo de información coyuntural generado y que engarce con el sistema de contabilidad anual.
- Falta desarrollar ciertas cuentas del sistema: existe la necesidad de acometer para el total de la economía el resto de cuentas (Cta. de Renta, Capital e incluso Financiera) que permitan analizar la evolución del resto de macromagnitudes (Renta disponible, Ahorro, Capacidad ó Necesidad de Financiación) incluso por sectores institucionales. ⁵

⁵ Parte del trabajo a nivel interno está realizado

GRÁFICO I. DIAGRAMA DEL SISTEMA CONTABLE IMPLEMENTADO EN LA C.A. DE EUSKADI

